ELŐTERJESZTÉS

Üllés Nagyközségi Önkormányzat Képviselőtestületének

Előterjesztő: Nagy Attila Gyula polgármester

Tárgy: Rendelet-tervezet „A Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám: Ü/1- 70 /2025.

Melléklet Rendelet-tervezet, törvényességi felhívás

Felelős: Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző

Véleményezésre megküldve: **Pénzügyi-és Ügyrendi Bizottság**

*Az előterjesztést **nyílt** ülésen kell tárgyalni!*

*A döntéshez **minősített szótöbbség** szükséges!*

Törvényességi véleményezésre bemutatva: ---

ÜLLÉS NAGYKÖZSÉG POLGÁRMESTERÉTŐL
6794 Üllés, Dorozsmai út 40.
☎ 62/282-122
: polgarmester@ulles.hu

Ügyiratszám: Ü/1- 70 /2025.

Tárgy: Rendelet-tervezet „A Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról

Mell.: Rendelet-tervezet, törvényességi felhívás

Üllés Nagyközségi Önkormányzat
Képviselő-testülete

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az önkormányzati rendeletek készítője (a jegyző) köteles a rendelet-tervezethez indokolást fűzni, melyben azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat kell bemutatnia, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá a jogi szabályozás várható kihatásait és a tárgyi rendelet-tervezethez csatolt tárgyi indokolás közzétételének szükségességére vonatkozó álláspontját. A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelölésről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés a) pontjában szabályozott rendelkezés értelmében: önkormányzati rendelethez tartozó indokolást nem kell közzétenni, ha annak a társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terhe nem kimutatható. A tárgyi indokolás közzétételét indokoltnak tartom.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja értelmében az önkormányzat saját maga alakítja ki saját szervezetét és állapítja meg működési szabályait eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 57. §-a és még több szakasza is megerősíti ezen jogát a képviselő-testületnek, ami nem csak jog, hanem kötelezettség is, így a Jat. 5. § (8) bekezdésében rögzítettek értelmében, az adott tárgykörben a jogosított köteles a jogszabály megalkotására.

2024. október 8-án megalakult az új testület, és a 158/2024. (X. 08.) önkormányzati határozatában megbízta a jegyzőt a KTSZMSZ felülvizsgálatával. A felülvizsgálat kiterjedt a Képviselők személyében történt változások átvezetésére, valamint a rendelet pontosítására.
Jelen módosítást indokolja a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által kiadott, a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkatervéről szóló államtitkári utasításnak megfelelően a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva 2025.

évben megvizsgálja a helyi önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeleteit.
A célellenőrzés során feltárt jogsértések orvoslása érdekében a Korányhivatal törvényességi felhívással élt, mely jelen előterjesztés mellékletét képezi.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Üllés, 2025. szeptember 5.

Tisztelettel:

Nagy Attila Gyula
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Üllés Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének

„A Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
…../2025. (IX. …..) önkormányzati rendelet-tervezethez

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

1. **A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:**
   A Képviselőtestület szervezetének és működésének jogszabályban történő rögzítése törvényi kötelezettség, a szabályos működés alapkövetelménye.

2. **Környezeti és egészségi következményei:**
   A rendelet megalkotása nem jár környezeti hatással, továbbá az emberi egészségre kockázatot jelentő negatív irányú környezeti hatással.

3. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**
   A rendelet újabb, speciális források bevonását nem teszi szükségessé, egyéb költségvetési igénye nincs.
4. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**
   A célellenőrzés keretében feltárt jogsértések megszüntetésre kerülnek, elmaradása törvényességi felügyeleti eljárást vonna maga után.
5. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**:
   A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Üllés, 2025. szeptember 5.

Dr. Borbás Zsuzsanna
jegyző

Általános indokolás

2025. július 21-én törvényességi felhívással élt a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal célellenőrzés keretében.

Részletes indokolás

1. § A rendelkezés pontosítja a képviselő-testület üléseinek helyszínét. Állandó helyszín a Hivatal tárgyaló terme, valamint esetenként előre meghatározott, más, önkormányzat által fenntartott intézmény tárgyaló terme.

2. § A rendelkezés pontosítja a képviselő-testület összehívásával kapcsolatos személyi kört, valamint a képviselő-testületi ülésre tanácskozási joggal meghívható helyi önszerveződő közösségek, civil és társadalmi szervezetek körét.

3. § Az újraszabályozás a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletnek való megfelelést biztosítja.

4. § A rendelkezés pontosítja a képviselő-testület összehívásával kapcsolatos személyi kört.

5. § Az újraszabályozással az Mötv-ben taxatíve felsorolások a rendeletben törlésre kerültek.

6. § Az újraszabályozás a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletnek való megfelelést biztosítja.

7. §. Az újraszabályozás a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletnek való megfelelést biztosítja.

8. § A rendelkezés pontosítja a polgármester két ülés közötti időszakban konkrét ügycsoportokban való intézkedési lehetőségét, utólagos tájékoztatási kötelezettség mellett.

9. § A rendelkezés pontosítja a polgármester és alpolgármester egyidejű tartós akadályoztatása esetén követendő eljárásrendet.

10. § Az újraszabályozás a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletnek való megfelelést biztosítja.

11. § A rendelkezés pontosítja a lakosság, társadalmi szervezetekkel való fórumokat.

12.§ A rendelet 4. melléklete módosul

13. § Hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

14. § Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Ü l l é s, 2025. szeptember 9.

Dr. Borbás Zsuzsanna
jegyző

Üllés Nagyközségi Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2025. (IX. 10.) önkormányzati rendelete

A Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Üllés Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete tiszteletben tartja a helyi választópolgárok közösségének önkormányzáshoz való jogát, amelyet a választópolgárok közössége demokratikus választáson leadott szavazata alapján, a település egészéért vállalt felelősséggel, közvetlen módon gyakorol. A helyi közügyek intézésének, azaz a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátásának, illetve a helyi hatalom önkormányzati típusú gyakorlásának szervezeti és működési kereteit az államcélok megvalósításának követelményével, valamint a jogszabályokban meghatározott jogaival és kötelezettségeivel összhangban-, az önkormányzati jogok kiteljesítése, a demokratikus működés feltételeinek megteremtése, a település önfenntartó képességének biztosítása, és a helyi közösség öngondoskodásra való képességének erősítése érdekében állapítja meg.
[2] Üllés Nagyközség Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés d) pontjában, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. §-ban meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Helyszíne: Az Üllési Polgármesteri Hivatal tárgyaló terme, vagy esetenként előre meghatározott, a meghívóban feltüntetett más, önkormányzat által fenntartott intézmény tárgyaló terme."

2. §

(1) A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 13. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testületi ülést a polgármester, akadályoztatása esetén az alpolgármester, a polgármester és az alpolgármester együttes akadályoztatása esetén, illetőleg a polgármesteri és alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége esetén a korelnök hívja össze és vezeti."

(2) A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 13. § (8) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
(Tanácskozási joggal meghívható:)
„*b)* tárgyévi költségvetési támogatást igénylő helyi önszerveződő közösségek, helyi civil és társadalmi szervezetek, valamint tevékenységi körükben helyi önszerveződő közösségek, helyi civil és társadalmi szervezetek"

3. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 16. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„16. §

A napirendek sorrendjét az alábbiak szerint kell meghatározni:

a) beszámoló a lejárt határidejű határozatok végrehajtásáról,
b) rendelet-tervezet,
c) munkaterv szerinti előterjesztések,
d) munkatervben nem szereplő előterjesztések,
e) interpellációkra válaszadás,
f) aktuális kérdések."

4. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 23. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testületi ülést a polgármester, akadályoztatása esetén az alpolgármester, a polgármester és az alpolgármester együttes akadályoztatása esetén, illetőleg a polgármesteri és alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége esetén a korelnök hívja össze és vezeti."

5. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 30. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„30. §

Minősített többség szükséges az Mötv-ben (figyelemmel az Mötv. 50. § -ra) és egyéb központi jogszabályokban foglaltakon kívül, a következő döntésekhez:

a) zárt ülés elrendelése esetén,
b) a polgármester sorozatos törvénysértő tevékenysége, mulasztása miatt a polgármester elleni kereset benyújtása,
c) az éves önkormányzati költségvetés 5 %-át meghaladó értékű hitel felvétele,
d) önkormányzati vagyontárgyak ingyenes átruházásához,
e) hatáskör átruházása bizottságaira, polgármesterre, jegyzőre,
f) a képviselő-testületi hatáskörbe tartozó fegyelmi ügyekben,
g) díszpolgári cím adományozásához, visszavonásához,
h) közterület és létesítmény elnevezése, emlékmű állítás."

6. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 54. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A bizottsági ülés napirendi pontjainak sorrendje:

a) az ülés határozatképességének megállapítása,
b) az ülés napirendjének megállapítása,
c) napirendek tárgyalása, vitája, határozathozatal,
d) bejelentések, tájékoztatók."

7. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 55. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:
„(1) A bizottsági ülésről jegyzőkönyvet kell készíteni, amely tartalmazza:
a) a 40. § (2) bekezdésben meghatározott, a jegyzőkönyv bevezető részének tartalmi követelményeit,
b) a kialakított álláspontok összefoglaló ismertetését,
c) a hozott döntést határozati formában,
d) külön indítványra az ülésen megfogalmazott kisebbségi véleményt,
e) összeállításának dátumát."

8. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 57. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A polgármester a képviselő-testület működésével kapcsolatban:
a) összehívja és vezeti a testületi üléseket,
b) képviseli az önkormányzatot,
c) segíti a képviselő-testület tagjainak munkáját,
d) szervezi a településfejlesztést és a közszolgáltatásokat,
e) a demokratikus helyi hatalomgyakorlás és közakarat érvényesülését biztosítja,
f) jogosult az önkormányzat érdekeit sértő döntés ismételt tárgyalását kezdeményezni a Képviselő-testületnél az ülést követő 3 napon belül. A kezdeményezésről a képviselő-testület a benyújtás napjától számított 15 napon belül egyszerű szótöbbséggel dönt.
g) gondoskodik a Képviselő- testület határozatainak végrehajtásáról
h) javaslatot tesz a képviselő feladataival összefüggő mulasztás, és személyes érintettségére vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztása esetén a képviselő tiszteletdíjának 10%-kal történő csökkentésére.
i) A polgármesternek – az Mötv. 68. § (3) bekezdése szerinti – a képviselő-testület két ülése közötti időszakban felmerülő, halaszthatatlan képviselő-testület hatáskörébe tartozó önkormányzati ügyekben történő döntési jogköre az alább felsoroltakra terjed ki azzal, hogy a döntésről a képviselő-testületet a soron következő ülésén tájékoztatja:
  ia) pályázat benyújtása az önkormányzat nevében, pályázatokkal kapcsolatos nyilatkozatok megtétele, ha az nem jár együtt hitel-, kölcsönfelvétellel vagy más adósságot keletkeztető kötelezettségvállalással,
  ib) hatósági, cégeljárási, peres és pályázati ügyekben hiánypótlási felhívás teljesítése, jognyilatkozatok megtétele,
  ic) véleménynyilvánítás központi államigazgatási szervek megkeresésére
  id) önkormányzati saját forrást nem igénylő pályázatok benyújtása esetén, ha a pályázati határidő a következő ülésig lejár,
  ie) saját forrást igénylő pályázatok benyújtása esetén, ha a kötelezettségvállalás mértéke a 3 millió forintot nem haladja meg,
  if) az önkormányzat költségvetési rendelete alapján meghatározott eredeti előirányzati főösszeg 5 %-át elérő kiadás megtakarítást, vagy bevételszerzést eredményező új kötelezettségvállalás esetén,
  ig) az önkormányzati vagyon megóvása érdekében szükséges élet, és vagyonbiztonságot veszélyeztető helyzet esetében, ha az elhárítása miatti intézkedést kell hozni."

9. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 60. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A Képviselő-testületi ülést a polgármester, akadályoztatása esetén az alpolgármester, a polgármester és az alpolgármester együttes akadályoztatása esetén, illetőleg a polgármesteri és alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége esetén a korelnök hívja össze és vezeti."

10. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 61. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„61. §

A jegyző feladatai különösen:

a) a jegyző vezeti a Képviselő-testület hivatalát a Polgármesteri Hivatalt,
b) gondoskodik az önkormányzat működésével kapcsolatos feladatok ellátásáról,
c) a hatáskörébe tartozó ügyekben szabályozza a kiadmányozás rendjét; gyakorolja a munkáltatói jogokat a képviselő-testület hivatalának köztisztviselői tekintetében,
d) döntésre előkészíti a polgármester hatáskörébe tartozó közigazgatási ügyeket,
e) tanácskozási joggal vesz részt a képviselő-testület, illetve a képviselő-testület bizottságainak ülésén,
f) dönt a hatáskörébe utalt ügyekben,
g) a polgármester útmutatásával előkészíti a Képviselő-testület, illetve annak bizottságai elé kerülő előterjesztéseket, szükség esetén előzetesen állást foglal azok jogszerűsége tekintetében,
h) állást foglal a polgármester, az alpolgármester, a bizottsági elnökök, illetve a képviselők kérésére jogértelmezési kérdésekben,
i) a Polgármesteri hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában foglalt ügyfélfogadási rendjéhez igazodóan fogadónapot tart,
j) javaslatot tesz az önkormányzat döntéseinek a felülvizsgálatára,
k) a Képviselő-testület éves munkatervében meghatározott időben beszámol a hivatal munkájáról,
l) gondoskodik a jelen Képviselő-testületi Szervezeti és Működési Szabályzat mellékleteinek és függelékeinek, az önkormányzat rendeleteinek naprakészen tartásáról.
m) A jegyzői tisztség betöltetlensége, vagy a jegyző tartós akadályoztatása esetén a jegyzői feladatokat az Üllési Polgármesteri Hivatal igazgatási csoportvezetője látja el."

11. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 63. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A lakosság, társadalmi szervezetek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgáló fórumok:

a) polgármesteri, jegyzői fogadóóra, heti rendszerességgel, meghatározott napon,
b) lakossági fórum."

12. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 4. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

13. §

Hatályát veszti a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet

a) 4. melléklet 1. pontja,

b) 10. melléklete.

14. §

Ez a rendelet 2025. szeptember 11-én lép hatályba.

Üllés, 2025. szeptember 3.

Nagy Attila Gyula sk.
polgármester

Dr. Borbás Zsuzsanna sk.
jegyző

Kihirdetve: 2025. szeptember …
Dr. Borbás Zsuzsanna s.k.
jegyző

1. A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 2. pontja helyébe a következő pont lép:

„2. A Pénzügyi- és Ügyrendi Bizottság feladatai:
2.1. A bizottság közreműködik az önkormányzat költségvetési, pénzügyi-ellenőrzési, vagyongazdálkodási, településüzemeltetési, infrastrukturális, településrendezési és fejlesztési, az önkormányzat szervezeti, működési, rendeletalkotási és egyéb szervezési feladatainak ellátásában.
2.2. Közreműködik az önkormányzati rendeletek kidolgozásában, döntések előkészítésében.
2.3. A bizottság véleményezése szükséges az alábbi képviselőtestületi döntések előkészítéséhez:
a) az önkormányzat gazdasági programjának meghatározása
b) az éves költségvetés kidolgozása
c) a költségvetés végrehajtásáról szóló féléves és éves beszámoló elfogadása
d) pénzmaradvány felhasználása
e) éves költségvetés módosítása
f) önkormányzati vagyongazdálkodási ügyek
g) helyi adók bevezetése
h) önkormányzati intézmény alapítása, megszüntetése
i) társulásban való részvétel,
j) képviselőtestületi munkaterv elfogadása,
k) Szervezeti és Működési Szabályzat kidolgozása, módosítása, kiegészítése
2.4. A bizottság közreműködik és kivizsgálja a polgármester által átadott, az önkormányzati képviselő összeférhetetlenségére irányuló kezdeményezést. A bizottság előterjesztése alapján a képviselő-testület a következő ülésén, legkésőbb az összeférhetetlenség megállapításának kezdeményezését követő 30 napon belül határozattal dönt az összeférhetetlenségről.
2.5. Lebonyolítja a képviselő-testület hatáskörébe tartozó választásokat.
2.6. Ellenőrzi a képviselő-testület rendeleteinek, határozatainak végrehajtását.
2.7. Előkészíti és megszervezi a helyi népszavazás lebonyolítását.
2.8. Figyelemmel kíséri az önkormányzati rendeleteket és határozatokat, javaslatot tesz azok módosítására, kiegészítésére, vagy új rendelet alkotására.
2.9. A bizottság közreműködik önkormányzati intézmények alaptevékenységi, kiegészítő vállalkozási tevékenységi körének meghatározása előkészítésében.
2.10. A bizottság ellenőrizheti a pénzkezelési szabályzat megtartását, a bizonylati rend és a bizonylati fegyelem érvényesítését. Vizsgálati megállapításait a képviselőtestület elé terjeszti. A testület a szükséges intézkedéseket megteszi."

CSONGRÁD-CSANÁD VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Nagy Attila Gyula
polgármester úr
útján

Üllés Nagyközségi Önkormányzat
Képviselő-testülete
részére

Iktatószám: CS/B01/05864-1/2025.
Tárgy: törvényességi felhívás
Ügyintéző: dr. Kárpáti Tibor
Tel.: 62/680-472

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által kiadott, a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkatervéről szóló államtitkári utasításnak megfelelően a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva 2025. évben megvizsgálja **a helyi önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeleteit (a továbbiakban: SZMSZ).**

I.
A célellenőrzés keretében feltárt jogsértések orvoslása érdekében - *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény* (a továbbiakban: Mötv.) 134. § (1) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva - **Üllés Nagyközségi Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (XI. 13.) önkormányzati rendeletét** (a továbbiakban: Rendelet) érintően a következő **törvényességi felhívással** élek.

1. Polgármester döntési jogköre határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt
Az Mötv. 68. § (2) bekezdése kimondja, hogy *„Amennyiben a képviselő-testület – **határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt** – két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a polgármester a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyben – a 42. §-ban meghatározott ügyek kivételével – döntést hozhat. A polgármester a döntésről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja."*

A Rendelet nem tartalmaz olyan szabályt, amely a fenti jogalkotási kötelezettségnek eleget tesz, ezért ki kell egészíteni az Mötv. 68. § (2) bekezdésének megfelelően a konkrét ügycsoportok meghatározásával.

2. Polgármester döntési jogköre a két ülés közötti időszakban felmerülő, halaszthatatlan ügyekben

Az Mötv. 68. § (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy *„A polgármester a képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett, a 42. §-ban meghatározott ügyek kivételével **dönthet a két ülés közötti időszakban felmerülő, halaszthatatlan** – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – a képviselő-testület hatáskörébe tartozó önkormányzati ügyekben."*

A Rendelet nem tartalmaz olyan szabályt, amely a fenti jogalkotási kötelezettségnek eleget tesz, ezért ki kell egészíteni az Mötv. 68. § (3) bekezdésének megfelelően a konkrét ügycsoportok meghatározásával.

3. Az önszerveződő közösségek meghatározása

Az Mötv 53. § (3) bekezdése alapján *„**A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg, mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein**, továbbá azoknak a fórumoknak a rendjét (község-, várospolitikai fórum, városrész tanácskozás, falugyűlés stb.), amelyek a lakosság, az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják. Ezek állásfoglalásáról és az ott felmerült kisebbségi véleményekről tájékoztatni kell a képviselő-testületet."*

A Rendelet 13. § (8) bekezdés b) pontja szerint *„Tanácskozási joggal meghívható: (...) önszerveződő közösségek: civil és társadalmi szervezetek, tevékenységi körüket illetően"*

A Rendelet **fenti bekezdése** sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében foglalt azon rendelkezést, miszerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie, mert nem határozza meg, hogy **melyek pontosan azok az önszerveződő közösségek**, amelyek képviselői tanácskozási joggal rendelkeznek.

4. Képviselő kiutasítása ülésről, képviselői jogok korlátozása

Az Mötv. 32. § (2) bekezdés i) pontja alapján az önkormányzati képviselői jogok része, hogy a képviselő részt vesz a képviselő-testületi munkában, amelyben a képviselő „szabad mandátummal" rendelkezik, meggyőződése és lelkiismerete alapján alakítja ki állásfoglalásait. A képviselő-testületi munkához kapcsolódik a döntés előkészítés, a vitában való felszólalás és az ülésen való részvétel, a vitában való felszólalás joga.

A Rendelet 23. § (2) bekezdés j) pontja az alábbiakról rendelkezik: *„Az ülés vezetője az ülés zavartalanságának biztosítása érdekében figyelmeztetésben, ismételt figyelmeztetésben részesíthet, és ezek eredménytelensége esetén kiutasíthatja azt, aki az üléshez méltatlan magatartást tanúsít."*

A fentiekre tekintettel **egyértelműsíteni szükséges,** hogy a kiutasítás lehetősége **kizárólag a hallgatóság tagjaira vonatkozik**, tekintettel arra, hogy **képviselővel szemben e fajta szankció nem alkalmazható.**

II.

Az Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtás keretében hívom fel szíves figyelmét a Rendeletben fellelhető csekélyebb súlyú hibák, jogi anomáliák kijavításának szükségességére.

1. A Rendelet 7. § (2) bekezdése rögzíti a képviselő-testület ülésével kapcsolatban, hogy *„Helyszíne: Az Üllési Polgármesteri Hivatal tárgyaló terme, vagy esetenként meghatározott, a meghívóban feltüntetett más helyszín."*

A **Kúria Köf.5.036/2012/6. számú döntése** szerint ***az ülés helyszínének*** *meghatározását oly módon kell térben szabályozni (pl. szomszédos település), hogy az biztosíthassa a képviselő-testületi működés nyilvánosságát, azaz a választópolgár számára az ülés helyszíne jelentősebb megterhelés nélkül is elérhető legyen.*

Fentiekre tekintettel javasolt a Rendelet 7. § (2) bekezdésének garanciális szabályokkal – lakosság megfelelő időben való, előzetes tájékoztatása, helyszín megközelítésének biztosítottsága tekintetében – történő kiegészítése.

2. A polgármesteri és alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetén – az Mötv. 45. §-ának megfelelően – az SZMSZ-ben kell rendelkezni a képviselő-testületi ülés összehívásáról, vezetésének módjáról. Meg kell jelölni, hogy mely személy (pl. a **korelnök** vagy valamely **bizottság elnöke**) hívhatja össze és vezetheti a képviselő-testület ülését. Mindenképpen azt kell szem előtt tartani, hogy **a képviselő-testület folyamatos működése biztosítva legyen, ezért ajánlott a korelnök végső összehívóként való megjelölése,** ugyanis adódhatnak olyan esetek is, amikor a bizottság elnöke is akadályoztatva van. Előállhat olyan helyzet is, hogy amennyiben az **alakuló ülésen** nem tudják megválasztani a testület bizottságait, akkor a következő ülést a bizottság elnöke nem tudja összehívni. Ajánlható megoldás ezért, hogy főszabályként a korelnök hívja össze a testületi ülést vagy pedig mindaddig a korelnök hívja össze a testületi ülést, amíg nem választanak bizottsági elnököt.

A Rendelet 13. § (1) bekezdése szerint: *„A Képviselő-testületi ülést a polgármester, akadályoztatása esetén az alpolgármester, a polgármester és az alpolgármester együttes akadályoztatása esetén, illetőleg a polgármester és alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége esetén a Pénzügyi-és Ügyrendi Bizottság elnöke hívja össze és vezeti."*

A Rendelet 23. § (1) bekezdése lényegében megismétli ezen rendelkezést az alábbiak szerint: *„A Képviselő-testületi ülést a polgármester, akadályoztatása esetén az alpolgármester, a polgármester és az alpolgármester együttes akadályoztatása esetén, illetőleg a polgármester és*

alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége esetén a Pénzügyi- és Ügyrendi Bizottság elnöke hívja össze és vezeti."

A Rendelet 60. § (5) bekezdése azonban előírja, hogy *„A polgármester és az alpolgármester egyidejű tartós akadályoztatása esetén a legidősebb képviselő, mint korelnök hívja össze és vezeti a képviselő-testület ülését."*

Javasolt fent kifejtettekre figyelemmel ezen rendelkezéseket összhangba hozni és egyértelműsíteni oly módon, hogy végső soron a korelnök összehívhatja és vezetheti a képviselő-testület ülését.

3. Az Mötv 55. § (1) bekezdése kimondja, hogy *„A képviselő-testület a megbízatásának lejárta előtt név szerinti szavazással, minősített többségű döntéssel kimondhatja a feloszlását."*

A Rendelet 30. § (2) bekezdése szerint *„Minősített többség szükséges az Mötv-ben (figyelemmel az Mötv. 50. § -ra) és egyéb központi jogszabályokban foglaltakon kívül, a következő döntésekhez: (...) a Képviselő-testület feloszlásának kimondása"*.

Tekintettel arra, hogy az Mötv. fenti esetet **törvényi szinten** szabályozza a minősített többséget igénylő döntések között, ezért rendeleti szintű szabályozása nem indokolt.

4. A **közmeghallgatás** a képviselő-testület működésének sajátos formája, **speciális testületi ülés**. Az Mötv. rendelkezései szerint közmeghallgatást **évente legalább egyszer, előre meghirdetett időpontban kell tartani** (Mötv. 54. §). Ettől **meg kell különböztetni a lakossági fórumot**, mely funkcióját tekintve hasonló ugyan a közmeghallgatáshoz, de gyakoriságát nem a törvény állapítja meg, és alapvető rendeltetése nem az általános tájékoztatás, hanem általában egy adott tevékenységhez vagy egy adott területhez kapcsolódik.

A Rendelet 63. § (2) bekezdés a) pontja a közmeghallgatást fórumként definiálja, melyet azonban a leírtakra figyelemmel javasolt pontosítani.

5. *A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet* 3. § (1) bekezdésére figyelemmel a melléklet **kizárólag normatív tartalmú** rendelkezéseket tartalmazhat, ezért a Rendelet 4. melléklet 1. a)-c) pontját (Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság tagjai) és 10. mellékletét (Képviselő-testület tagjai) indokolt hatályon kívül helyezni és ezen névsorokat melléklet helyett függelékben rögzíteni.

6. A Jszr. 46-49. §-a **a pont és az alpont** vonatkozásában tartalmaz rendelkezéseket.

A Rendelet normaszövegében a pontok megjelölése több helyen nem felel meg ezen szabályozásnak (16. §, 54. § (1) bekezdés, 55. § (1) bekezdés és 61. §), a pontokat arab számokkal jelöli, ezért szükséges azokat a Jszr-nek megfelelően jogszabályszerkesztési szempontból felülvizsgálni.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakat a Képviselő-testület elé terjeszteni, megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről a Kormányhivatalt legkésőbb 2025. augusztus 15. napjáig a Törvényességi Felügyeleti Írásbeli Kapcsolattartás (TFÍK) rendszerben tájékoztatni szíveskedjék.

Szeged, *időbélyegző szerint*

Tisztelettel:

dr. Salgó László Péter
főispán

A dokumentum elektronikus aláírással hitelesített.
Dátum: 2025.07.09 17:08:21
Csongrád-Csanád Vármegyei KH
Kiadmányozta: dr. Salgó László Péter

A dokumentum elektronikus úton hitelesített.
Dátum: 2025.07.10 10:06:44
Csongrád-Csanád Vármegyei KH
Kiadmányozta: TFIK TFIK